

STUDIO ASSOCIATO

DI CONSULENZA COMMERCIALE E DEL LAVORO

Dr. GUIDO ROSSI

Dr. GIANFRANCO ROSA

Dr. ANDREA ROSSI

Dr. FARINOLI BARBARA

Via C. Durio n° 16 VARALLO (VC)

Tel 0163-52476 / 52736 Fax 0163-53808

Cod. Fisc. P. Iva. 00353910029

Nuovo regime IVA di “split payment” - Chiarimenti dell’Agenzia delle Entrate

1 PREMESSA

La L. 23.12.2014 n. 190 (legge di stabilità 2015), inserendo l’art. 17-ter nel DPR 633/72, ha previsto un nuovo meccanismo impositivo ai fini IVA per le operazioni effettuate nei confronti dello Stato e di altre Pubbliche Amministrazioni.

Lo speciale meccanismo, denominato “scissione dei pagamenti” o “*split payment*”, prevede l’assolvimento dell’imposta in capo alla Pubblica Amministrazione destinataria della cessione di beni o della prestazione di servizio.

Al fornitore della Pubblica Amministrazione sarà liquidato il solo corrispettivo dell’operazione, mentre l’IVA sarà versata direttamente all’Erario.

Con la circolare del 9.2.2015 n. 1, l’Agenzia delle Entrate ha fornito i primi chiarimenti ufficiali sullo “*split payment*”, in particolare in relazione all’ambito di applicazione.

Di seguito si riepiloga la disciplina del nuovo meccanismo di “*split payment*”, alla luce dei chiarimenti forniti.

2 AMBITO OGGETTIVO

Il regime di “*split payment*” si applica:

- alle cessioni di beni e
- alle prestazioni di servizi,

effettuate nel territorio dello Stato.

2.1 ESCLUSIONE DAL REGIME DI SPLIT PAYMENT

Sono escluse dal regime di “*split payment*”:

- le operazioni assoggettate al “*reverse charge*” sia interno che esterno.
- i compensi per prestazioni di servizi assoggettati a ritenute alla fonte sia a titolo di imposta che a titolo di acconto.
- alle operazioni assoggettate a regimi IVA speciali che non prevedono l’evidenza dell’imposta in fattura e che ne dispongono l’assolvimento secondo regole proprie. È il caso, ad esempio, dei regimi IVA con assolvimento dell’IVA all’origine (ad esempio, il regime speciale dell’editoria e il regime speciale delle agenzie di viaggio).
- le operazioni certificate dal fornitore mediante il rilascio di:
 - ricevuta fiscale;
 - scontrino fiscale;
 - scontrino non fiscale (per i soggetti che si avvalgono della trasmissione telematica dei corrispettivi);
 - altre modalità semplificate di certificazione dei corrispettivi.

3 AMBITO SOGGETTIVO

Il regime di “*split payment*” si applica alle cessioni di beni e alle prestazioni di servizi rese da ogni soggetto passivo IVA, nei confronti delle Pubbliche Amministrazioni che agiscono:

- in veste istituzionale;
- oppure nell’esercizio di attività di impresa.

Sono assoggettate al meccanismo di “*split payment*” le operazioni effettuate nei confronti:

- dello Stato;
- degli organi dello Stato, ancorché dotati di autonoma personalità giuridica (ad esempio, le istituzioni scolastiche e le istituzioni per l’alta formazione artistica, musicale e coreutica);
- degli enti pubblici territoriali (Regioni, Province, Comuni, Città metropolitane, Comunità montane, Comunità isolate e Unioni di Comuni) e dei consorzi tra essi costituiti ex art. 31 del DLgs. 267/2000;
- delle Camere di Commercio e delle Unioni regionali delle Camere di Commercio;
- degli istituti universitari;
- delle aziende sanitarie locali;
- degli enti ospedalieri, ad eccezione degli enti ecclesiastici che esercitano assistenza ospedaliera poiché operano in regime di diritto privato;
- degli enti pubblici che, in alcune Regioni, sono subentrati ai soggetti del Servizio Sanitario Nazionale e che si sostituiscono alle aziende sanitarie locali e agli enti ospedalieri nell’approvvigionamento di beni e servizi destinati all’attività di questi;
- degli enti pubblici di ricovero e cura avente prevalente carattere scientifico (IRCCS);
- degli enti pubblici di assistenza e beneficenza, ossia IPAB (Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza) e ASP (Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona);
- degli enti pubblici di previdenza (INPS, Fondi pubblici di previdenza).

L’Agenzia delle Entrate, per l’individuazione dei soggetti pubblici destinatari della disciplina di “*split payment*”, rinvia a specifiche categorie contenute nell’IPA (Indice delle Pubbliche Amministrazioni), consultabile telematicamente all’indirizzo <http://indicepa.gov.it/documentale/ricerca.php>.

Il richiamo a tali categorie IPA, indicate nella circ. Agenzia delle Entrate 9.2.2015 n. 1, non ha però carattere esaustivo.

Restano, comunque, esclusi dalla disciplina, in qualità di destinatari delle operazioni, gli enti privati eventualmente contenuti nelle categorie individuate dall’Agenzia delle Entrate.

Laddove, in relazione a taluni enti, dovessero permanere dei dubbi in merito all’applicabilità del regime di “*split payment*”, l’operatore interessato può presentare specifica domanda di interpello all’Agenzia delle Entrate.

Soggetti esclusi

Secondo quanto indicato dall’Agenzia delle Entrate nella circ. 9.2.2015 n. 1, il regime di “*split payment*” non si applica per le operazioni effettuate nei confronti:

- degli enti previdenziali privati o privatizzati (es. Casse professionali);
- delle aziende speciali (ad esempio delle Camere di Commercio);
- degli altri enti pubblici economici;
- degli Ordini professionali;
- degli Enti e Istituti di ricerca;
- delle Agenzie fiscali;
- delle Autorità amministrative indipendenti (ad esempio l’AGCOM);
- delle Agenzie regionali per la protezione dell’ambiente (ARPA);
- degli Automobile club provinciali;
- dell’Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (ARAN);
- dell’Agenzia per l’Italia Digitale;
- dell’INAIL;
- dell’Istituto per lo studio e la prevenzione oncologica (ISPO).

4 DECORRENZA

L'efficacia delle disposizioni sullo "*split payment*" è subordinata al rilascio, da parte del Consiglio europeo, di una misura di deroga ai sensi dell'art. 395 della direttiva 2006/112/CE.

Nelle more del rilascio di tale "autorizzazione", le disposizioni in esame trovano comunque applicazione a partire dall'1.1.2015.

Nello specifico, il nuovo regime si applica con riferimento alle operazioni per le quali:

- è stata emessa fattura a partire dall'1.1.2015;
- l'esigibilità dell'IVA si realizza a partire dall'1.1.2015.

Sono, dunque, escluse dall'applicazione del regime di "*split payment*" le operazioni:

- per le quali è stata emessa fattura entro il 31.12.2014, ma la cui esigibilità dell'imposta si realizza nel corso del 2015;
- la cui esigibilità dell'imposta si è realizzata entro il 31.12.2014, ma la fatturazione è stata differita al 2015 per specifiche previsioni normative.

5 ADEMPIMENTI DEI FORNITORI DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

I soggetti passivi IVA che effettuano cessioni di beni e prestazioni di servizi in regime di "*split payment*":

- emettono la fattura, esponendo l'IVA e con la dicitura "**scissione dei pagamenti**";
- non sono tenuti ad assolvere l'IVA (la quale sarà versata all'Erario direttamente dalla Pubblica Amministrazione destinataria dell'operazione);
- annotano le fatture nel registro delle fatture emesse o dei corrispettivi, senza computare in sede di liquidazione periodica l'IVA indicata sulla fattura.

6 OPERAZIONI ANTECEDENTI ALLA CIRCOLARE 1/2015 DEL 9 FEBBRAIO 2015

Non si applicano sanzioni per le violazioni relative all'errata applicazione del regime di "*split payment*" commesse anteriormente all'emanazione della circ. Agenzia delle Entrate 9.2.2015 n. 1.

Ne consegue che:

- laddove le Pubbliche Amministrazioni, dopo l'1.1.2015, abbiano corrisposto al fornitore l'IVA ad esse addebitata in relazione ad operazioni fatturate a partire dall'1.1.2015, non occorre effettuare alcuna variazione;
- laddove il fornitore abbia erroneamente emesso fattura con l'annotazione "scissione dei pagamenti", lo stesso dovrà correggere l'operazione ed esercitare la rivalsa dell'IVA secondo le modalità ordinarie; in tal caso, le Pubbliche Amministrazioni dovranno corrispondere al fornitore anche l'imposta relativa all'operazione ricevuta.
- Inoltre, si ritiene che le Pubbliche Amministrazioni che abbiano erroneamente trattenuto l'IVA applicata in fattura dal proprio fornitore siano tenute a liquidare l'imposta al fornitore e quest'ultimo debba computare ordinariamente l'imposta incassata in sede di liquidazione periodica.

Varallo lì, 14/02/2015

Dr Barbara Farinoli